

# ОТРАСЛИ ПРАКТИКИ

РАЗДЕЛ ПРАКТИЧЕСКИХ СОВЕТОВ

## Представление окончено

Свободное судебное представительство штатного юрисконсульта предприятия или толкового соседа с доверенностью уходит в прошлое → с. 13



Ограничен круг представителей интересов компаний, граждан, государственных органов и органов местного самоуправления в судах

## Иск – дело благородное

Со вступлением в действие нового КАС, несмотря на облагораживание норм, сам порядок и основания принятия мер обеспечения иска принципиально не изменились

Игорь ПУГАЙКО • Специально для «Юридической практики»



Теоретические и практические аспекты рассмотрения административными судами заявления об обеспечении иска по Кодексу административного судопроизводства (КАС) Украины, который начал действовать с 15 декабря 2017 года, по сравнению с Кодексом административного судопроизводства Украины, действовавшим до 14 декабря 2017 года включительно, заслуживают отдельного внимания.

При анализе положений этих кодексов первое, что обращает на себя внимание, — это то, что в предыдущем КАС Украины вопросу обеспечения иска были посвящены

всего две статьи — 117 и 118, содержащиеся в главе 2 «Подготовительное производство».

Зато в новом КАС Украины указанный вопрос регулирует целая глава 10 «Обеспечение иска», включающая в себя статьи 150–158. То есть в новом КАС Украины вопросу обеспечения иска посвящено почти в пять раз больше статей, чем в действовавшем ранее.

С одной стороны, увеличение количества норм, регламентирующих вопросы обеспечения иска, не привело к принципиальным изменениям перечня оснований для принятия мер обеспечения иска или целей обеспечения, однако более детальная регламентация и наличие новелл приводит к несколько иному восприятию и подходу к вопросу обеспечения иска. → с. 12



Суд имеет право не рассматривать заявление об обеспечении иска и вернуть его заявителю, если решит, что в заявлении недостаточно четко описан предмет иска



АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

# Иск – дело благородное

Со вступлением в действие нового КАС, несмотря на облагораживание норм, сам порядок и основания принятия мер обеспечения иска принципиально не изменились

← с. 11 Считаю необходимым обратить внимание на следующие аспекты рассмотрения заявления об обеспечении иска.

## Форма и содержание

Новый КАС Украины устанавливает детальные требования к форме и содержанию заявления об обеспечении иска.

Согласно положениям предыдущего кодекса, лицо имело право обращаться с ходатайством об обеспечении иска, а в новом этот документ называется заявлением об обеспечении иска. Реплика формальная и на суть документа не влияет, но во избежание путаницы в терминах далее по тексту буду называть указанный документ заявлением, как это предусмотрено положениями нового КАС Украины.

В соответствии с положениями статьи 152 нового КАС Украины заявление об обеспечении иска подается в письменной форме и должно содержать полные наименования и реквизиты участников дела, предмет иска, обоснование необходимости как самого обеспечения, так и конкретной меры обеспечения, также к заявлению следует прилагать документы об оплате судебного сбора.

Стоит отметить, что положениями утратившего силу КАС Украины вопросам формы и содержания заявления об обеспечении иска не было уделено ни единого абзаца, в связи с чем при составлении такого заявления истцу не оставалось ничего другого, кроме как руководствоваться требо-

ваниями к определению об обеспечении иска и общими правилам подачи заявлений, ходатайств в суд.

Кроме того, как следует из части 7 статьи 154 нового КАС Украины, несоблюдение требований статьи 152 теперь является основанием для оставления заявления об обеспечении без рассмотрения и возвращения его заявителю.

Указанное положение выглядит очень неоднозначно и уже приводит к формированию достаточно спорной практики административных судов по поводу рассмотрения таких заявлений.

Фактически, согласно положениям нового КАС Украины, суду предоставлено право не рассматривать заявление об обеспечении иска и вернуть его заявителю в случае, если суд решит, что в заявлении недостаточно четко описан предмет иска или недостаточно убедительно обоснована необходимость принятия мер обеспечения, однако не совсем понятно, каким образом суд может прийти к таким выводам, не изучая и не рассматривая соответствующее заявление и прилагаемые к нему материалы.

В то же время суд, как и раньше, не лишен возможности отказа в принятии мер обеспечения иска в связи с необоснованностью такого требования.

Кроме того, в соответствии с положениями части 3 статьи 45 нового КАС Украины суд вообще может признать подачу необоснованного или ненадлежащим образом обоснованного заявления

об обеспечении иска злоупотреблением со всеми вытекающими для заявителя последствиями.

Таким образом, можно говорить о том, что положениями нового КАС Украины суду предоставлены полномочия принимать три разных процессуальных решения в связи с одним и тем же обстоятельством —



Более детальная регламентация и наличие новелл приводит к несколько иному восприятию и подходу к вопросу обеспечения иска

необоснованностью заявления об обеспечении иска, что, по моему мнению, приведет к принятию неожиданных судебных решений.

## Срок рассмотрения

Предельный срок рассмотрения заявления об обеспечении иска принципиально не изменился.

Согласно частям 1, 3 статьи 118 предыдущего КАС Украины, заявление об обеспечении суда должны были рассмотреть не позднее следующего дня после его получения, а в отдельных случаях такое заявление могло быть рассмотрено в судебном заседании с извещением лиц, участвующих в деле.

В свою очередь частями 1, 3 статьи 154 нового КАС Украины установлено, что заявление об обеспечении иска должно быть рассмотрено судом не позднее двух дней со дня его поступления, без уведомления участников дела, а в исключительных случаях суд может назначить рассмотрение в судебном заседании с извещением заинтересованных сторон в установленный судом срок.

Следовательно, как положениями ранее действовавшего КАС Украины, так и положениями вступившего в силу КАС установлено, что заявление об обеспечении иска должно быть рассмотрено в кратчайшие сроки (не позднее следующего дня — по предыдущему КАС или не позднее двух дней со дня поступления — по новому КАС) или в исключительном случае такое заявление может рассматриваться в судебном заседании в срок, установленный судом, с уведомлением заинтересованных сторон.

## Обеспечить раньше

Заявление об обеспечении иска может быть подано до предъявления искового заявления.

Одним из новшеств принятого в 2017 году КАС Украины стала возможность обеспечения иска до его подачи (часть 2 статьи 150 нового КАС).

По моему мнению, важнейшим моментом принятия мер обеспечения иска до подачи такого иска является оперативность их принятия, однако в связи с требованиями, установленными новым кодексом к форме и содержанию заявления об обеспечении,

и достаточно широкими полномочиями суда по рассмотрению такого заявления и установлению сроков его рассмотрения возможность оперативного принятия мер по обеспечению иска вызывает определенные сомнения.

Присутствуют определенные сомнения и относительно возможности применения в принципе тех или иных мер по обеспечению иска до подачи искового заявления с учетом норм нового КАС Украины, которыми определяются виды мер обеспечения иска и основания их принятия.

Например, довольно неоднозначно будет выглядеть принятие мер обеспечения иска до подачи соответствующего иска в виде приостановления действия обжалуемого нормативно-правового акта в связи с его очевидной противоправностью.

## Отменить и обжаловать

Положениями нового КАС Украины не предусмотрены принципиальные отличия в порядке отмены мер обеспечения иска судом, который их применил, или обжаловании соответствующего определения в апелляционном порядке.

Среди отличий можно выделить разве что установление новым КАС Украины более длительного срока для рассмотрения ходатайства об отмене мер обеспечения иска — не позднее пяти дней со дня поступления его в суд (часть 2 статьи 157 нового КАС Украины), а по нормам предыдущего КАС такое ходатайство рассматривалось не позднее следующего дня с момента его получения.

Как и раньше, обжалование определения о принятии мер обеспечения иска в апелляционном порядке не приостанавливает его действия, однако сейчас не приостанавливается действие и определения об отмене мер обеспечения иска в случае его обжалования в апелляционном порядке, поскольку, согласно положениям статьи 256 нового КАС Украины, определение суда вступает в законную силу немедленно после его оглашения, а в отдельных случаях — с момента подписания его судьей. А по ранее действовавшим нормам такое определение вступало в законную силу после истечения срока для подачи апелляционной жалобы, если такая жалоба не была подана (статья 254 утратившего силу КАС).

## Возмещение убытков

Одной из заметных новелл действующего сегодня КАС Украины являются положения статьи 158, согласно которым лицо, не выступающее субъектом властных полномочий, получило право на возмещение ущерба, причиненного в результате принятых мер обеспечения иска, если такой иск не был удовлетворен в полном объеме.

Такое новшество представляется целесообразным и будет побуждать заявителей более ответственно относиться к подаче заявления об обеспечении иска, что способствует снижению количества таких заявлений и будет гарантировать определенный уровень защиты прав лиц, которым нанесен ущерб в результате принятия тех или иных мер обеспечения иска.

## Принцип тот же

Сравнивая положения нового КАС Украины, регламентирующие вопросы принятия мер обеспечения иска, с аналогичными положениями предыдущего кодекса, можно сделать вывод, что наряду с принципиальными новшествами, которые касаются расширения полномочий суда при рассмотрении соответствующих заявлений, появления возможности обеспечения иска до его подачи, права на возмещение ущерба, нанесенного принятыми мерами обеспечения, сам порядок и основания принятия мер обеспечения иска принципиально не изменились.

ПУГАЙКО Игорь — юрист Hillmont Partners, г. Киев

РЕКЛАМА

Готель Hilton Kyiv  
23.02.2018

ХІV ЩОРІЧНИЙ ЮРИДИЧНИЙ ФОРУМ РОЗВИТОК РИНКУ ЮРИДИЧНИХ ПОСЛУГ В УКРАЇНІ

ГЕНЕРАЛЬНИЙ ПАРТНЕР ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА

МЕДА-ПАРТНЕРИ СЕК LEGAL MATTERS КиivPost

МЕДА-ПАРТНЕР ПРЕСЕНТІ АЛУ Юридична Газета

ІНФОРМАЦІЙНО-ПРАВОВА ПІДТРИМКА ЛІГА ЗАКОН